

Capitalisation d'Expériences «Eau, Terre et Communautés»

Introduction sur le contexte

Inde, 2007



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Direction du Développement
et de la Coopération DDC

inter
cooperation

Gestion des Ressources Naturelles
Economie Rurale
Gouvernance Locale et Société Civile

Développement des ressources hydriques

En Inde, les régions pluviales constituent environ 65% du terrain arable et se caractérisent par une faible productivité. Quelque 70% de la population de cette région vit de l'agriculture. Une évaluation des investissements gouvernementaux en Inde démontre que les régions pluviales ont un retour d'investissement en termes de croissance plus important, sans compter leur bien plus grand impact sur la réduction de la pauvreté, par rapport aux régions irriguées. Le besoin d'améliorer la productivité des régions les moins favorisées est devenu encore plus pressant en termes d'équité, efficacité et durabilité. En outre, la carence en eau et donc la compétition croissante pour l'accès à cette ressource constituent une entrave sérieuse à la réduction de la pauvreté.

Le développement des ressources hydriques constitue une approche unique à la solution à ces problèmes. Il a pour but d'assurer la disponibilité en eau potable, de bois de chauffage et de fourrage, d'accroître le revenu et le taux d'emploi des agriculteurs, des cultivateurs sans terre, des femmes et autres catégories vulnérables, par une amélioration de la production et de la productivité agricoles en terres marginales.

De nos jours, en Inde, le développement hydrique est l'une des initiatives de développement majeures en termes de ressources, étendue géographique et nombre d'agences (gouvernementales et non gouvernementales) engagées. Le Ministère de l'Agriculture a alloué à ces activités, pour les seules années 2002-2006, un budget de U\$ 1.1 milliards, c'est-à-dire U\$ 274 millions par an. Le budget du Ministère de Développement Rural, uniquement pour la période 2005-2006, a été de U\$ 279 millions.

Le point focal du développement des ressources hydriques est passé d'une conservation du sol de caractère technique à une simple conservation des ressources sol et eau, et finalement à un développement participatif des ressources hydriques. Plusieurs agences de coopération en ont fait un programme global de développement qui appuie l'économie rurale, tout particulièrement le développement des pauvres et laissés-pour-compte.

En 1994, des lignes directrices pour le développement des ressources hydriques ont été formulées par le Gouvernement indien en vue de l'adoption d'une approche commune en phase de planification et mise en œuvre de la foison de programmes. Le pouvoir de décision est revenu aux mains des collectivités de district et de village; des allocations financières ont été versées à des organisations locales. Des dispositions ont été prises en vue de la création de partenariats entre le Gouvernement, des ONG et des associations. Dans les lignes directrices *Hariyali* révisées en 2003, l'accent a été déplacé des ONG vers les institutions Panchayat Raj pour ce qui concerne la mise en œuvre d'activités liées à la conservation de la ressource eau. Les structures institutionnelles existantes ont été bouleversées : les associations et comités de gestion des ressources hydriques ont été remplacés par les Gram Sabhas (au niveau village) et par les Gram Panchayat (au niveau du Panchayat).

Le plus récent rapport du Comité Parthasarathy (2006 – directives Neeranchal) a établi des recommandations pour de futurs projets de développement des ressources hydriques. Les recommandations les plus importantes concernant les aspects institutionnels sont la revalorisation du rôle des comités de village pour la gestion de l'eau et l'acceptation du Gram Sabha comme association de gestion des ressources hydriques. Le conseil de village pour la gestion de l'eau est censé fonctionner comme un comité du Gram Panchayat. Renforcer le système de Panchayat par le développement des capacités, notamment les capacités de direction, a été identifié comme un élément clé pour la durabilité des programmes de gestion des ressources hydriques; la primauté des comités



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Direction du Développement
et de la Coopération DDC

inter
cooperation

Gestion des Ressources Naturelles
Economie Rurale
Gouvernance Locale et Société Civile

de village doit rester assurée et les panchayats adopteraient un rôle plus de gouvernance que d'intervention sur le terrain.

Le Gouvernement central et les gouvernements des états fédéraux, bailleurs de fonds et ONG ont tous été impliqués dans la mise en oeuvre des programmes de gestion des ressources hydriques avec des résultats variables. La majorité des projets couronnés de succès se distinguent par une ou plusieurs de ces caractéristiques :

- ils ont souvent lieu à des pré-conditions spécifiques, difficiles à reproduire ;
- ils sont à forte intensité d'utilisation de ressources et ne peuvent que difficilement être transposés à d'autres domaines;
- la durabilité institutionnelle et écologique de ressources hydriques réhabilitées n'est pas assurée.

Les expériences gagnées et les leçons apprises au cours des processus sont une source tacite et implicite de connaissances utilisables pour la future formulation de politiques et programmes. Voici les recommandations fondamentales en terme de planification institutionnelle :

- créer les conditions sur le plan institutionnel pour le partage équitable des bénéfices;
- renforcer les capacités des collectivités locales pour la mise en œuvre d'actions et la gestion des ressources;
- garantir un statut légal adéquat aux collectivités locales;
- octroyer formellement des droits d'usage pour assurer la durabilité des ressources des propriétés communes.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
**Direction du Développement
et de la Coopération DDC**

**inter
cooperation**
Gestion des Ressources Naturelles
Economie Rurale
Gouvernance Locale et Société Civile