

# Capitalización de Experiencias «Agua, Tierra y Gente»

## Introducción sobre el contexto

**Mali, 2007**



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE**



## La gestión de los llanos

Los llanos se definen como los bordes superiores de los sistemas de drenaje que comprenden las áreas inferiores de los valles y las áreas de inundación. Éstos difieren de las planicies fluviales por su menor tamaño y también por sus procesos pedológicos, donde los procesos de sedimentación fluvial están casi o completamente ausentes. En Mali, el área principal de los llanos se estima en 700'000 hectáreas, de las cuales 300'000 hectáreas están ubicadas en el sur del país.

Los llanos son un importante recurso agrícola e hidrológico a nivel local y nacional, y hacen una importante contribución a la seguridad alimentaria y a la mitigación de la pobreza. Son mayormente utilizados por las mujeres para el cultivo de arroz durante la época de lluvia. Si la humedad residual lo permite, durante la época seca, se cultivan diferentes vegetales, tanto por hombres como por mujeres. En la mayoría de los casos los llanos también son utilizados por el ganado para pastoreo durante la época seca.

Los llanos se extienden en la parte sur del país. Su desarrollo empezó después de un severo período de sequía a principios de los años setenta. La primera intervención ocurrió en el área de Sikasso, con el denominativo de: "Proyecto de arroz en las tierras altas y bajas de Sikasso" en 1972, con financiamiento de la Comunidad Europea y concluyó en 1981, con un total de 10'230 hectáreas de área desarrollada (15 emplazamientos). Luego, se financiaron proyectos en diferentes áreas con fondos del Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo (*African Development Bank*) y diferentes ONGs, como ser Helvetas, Intercooperation/Jèkasy y PMR Canadá.

Las principales limitaciones encontradas para el desarrollo de los llanos son:

- La falta de gestión adecuada del agua
- Problemas con la maleza
- No existencia de gestión para la fertilidad de los suelos
- Disposiciones para la tenencia de la tierra
- Acceso limitado a mercados de insumos y productos

Intereses institucionales:

- COSUDE: El grupo de aprendizaje del mandato de Capitalización de Experiencias: Tierra, Agua, y Gente, establecido por COSUDE comenzó a trabajar en Sikasso en febrero del 2005. Este grupo se compuso de 10 personas con diferente perfil y ha trabajado en la capitalización de experiencias en tres temas principales:
  - Planificación y valoración de los llanos
  - Género y acceso a los recursos de los llanos;
  - Organización y planificación participativa local para la gestión del agua.
- Intercooperation, a través del Programa Jèkasy, del 2001 al 2004, lideró un grupo de trabajo para la gestión de los llanos en la región de Sikasso.
- "Inland Valleys Consortium –IVC": Desde 1993, Mali es miembro de esta plataforma de cooperación regional dirigida por el CGIAR (Grupo Consultivo Internacional en Investigación Agrícola) para promocionar el desarrollo sostenible de los llanos de 10 países del África Occidental y Central. La Unidad de Coordinación Nacional del IVC de Mali agrupa a varias instituciones que representan al sector público y privado e involucradas en la investigación y desarrollo en temas de tierra y agricultura.
- La Dirección Nacional de Hidráulica ha elaborado la Estrategia de Gestión Integral de Recursos Hídricos en Mali.
- En Sikasso, el Instituto Nacional de Investigación Agrícola (*National Agricultural Research Institute -IER*) dirige un programa de investigación del arroz cultivado en llanuras.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

## Situación general de la Región de Sikasso:

La región de Sikasso se sitúa al Sur de Mali. De clima sudano-sahelino, recibe una precipitación anual de 800 a 1200 mm concentrada sobre un periodo variable entre 4 y 5 meses. Es una región predominantemente agrícola, constituye la cuenca algodonera de Mali. De igual forma, su producción de cereales es bastante importante.

Los recursos naturales (tierra, agua, vegetación y animales) forman a menudo un sub-sistema de explotación con un estatus particular, los llanos, son espacios compuestos por un río (permanente o temporal), una zona hydromorfa y vertientes. Su sistema de suministro de agua está basado en la recolección de las aguas de lluvia. En el sur de Mali, la zona de los llanos y las pequeñas planicies inundables cubren unas 300'000 hectáreas de las cuales solamente el 16% (50 000 hectáreas) son cultivadas. Más del 90% de 4 500 pueblos de la región tienen llanuras o una porción de tierras bajas. Se recuentan unos 360 ordenamientos territoriales agro pastoriles que cubren una superficie de casi 4100 hectáreas y que representan una inversión de casi 5 mil millones de FCFA (francos de la Comunidad financiera africana).

En esta zona, el recurso tierra es cada vez más codiciado. La tierra es un desafío mayor y las tierras bajas un espacio vital. Su acceso crea conflictos entre diversos actores con intereses a menudo divergentes o competitivos. Esta situación es válida tanto para las zonas acondicionadas como para aquellas que no lo están. El agua es la vida. Las zonas de los llanos constituyen, por la proximidad del agua y por la naturaleza favorable de sus suelos, la espina dorsal de la región. Son el centro de una gran diversidad de actividades de producción que afectan prácticamente a todos los niveles sociales de las comunidades, de los pueblos, y de los grupos nómadas. Este fuerte potencial implica también un espacio donde entran en conflicto importantes luchas de poder (acceso y control de la tierra, del agua y de los recursos). Actualmente, grupos de poder ejercen presión para especializar estos sitios en el ámbito pastoril (abrevaje, pastoreo) en detrimento de otras actividades (cultivos de arroz, horticultura, arboricultura).

Las zonas de los llanos constituyen un espacio socio-económico clave, tanto a nivel nacional como a nivel local e individual. A escala nacional, además de su importancia económica, los llanos juegan un rol creciente y fundamental en las políticas de seguridad alimentaria, en el equilibrio de la balanza comercial, en el ordenamiento territorial y en la gestión sostenible de los recursos naturales. A nivel local, la creciente integración de las actividades de los llanos en la economía de mercados, favorece la integración de la gente del área rural, así como el surgimiento y desarrollo de operadores privados. A nivel individual, los llanos son, por una parte, una fuente clave de ingresos monetarios para todos los trabajadores, empleadores, pero también para los jefes de familia, jóvenes y mujeres. Más aún, los llanos representan un factor de seguridad y de diversidad alimentaria, así como también un elemento de equilibrio de los sistemas de producción.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

Por ejemplo, los llanos proveen más del 11% de la producción nacional de *paddy*, la gran mayoría de la producción de frutas (mangos, cítricos, bananas), vegetales y tubérculos (camote e yuca) y casi la totalidad de producción de papa (50 000 toneladas) del Sur de Mali. Durante la época seca, el ganado cada vez más numeroso, utiliza las zonas de los llanos como puntos de pastoreo y de abrevaje.

Sin embargo, este importante potencial de los llanos, se distribuye de manera heterogénea entre las zonas agro-ecológicas. Los niveles de su utilización, variables según los niveles de presión demográfica local, están muy cercanos a la saturación.

En esta zona, los recursos son gestionados según uno de estos métodos:

- Gestión tradicional de llanos no reglamentados, donde todos tienen acceso a los recursos (agua, lugares de pastoreo y tierra). Este tipo de gestión es muy flexible.
- Gestión de llanos reglamentados, con establecimiento de reglas consensuales (convenios orales o escritos) por parte de los beneficiarios.

Dado el contexto físico y las condiciones poco favorables de los mercados (como en el caso del Círculo de Bougouni y, en menor medida en Kadiolo) la explotación de los llanos se limita esencialmente al cultivo extensivo de arroz y es generalmente llevada a cabo por mujeres. En estos casos, el valor de los llanos en los sistemas de producción es limitado.

Al contrario, en el círculo de Sikasso, las características físicas más favorables de los llanos (regímenes y modelos hídricos) y las facilidades de acceso a un mercado, han permitido el desarrollo de sistemas de producción intensivos y diversificados. En invierno, el cultivo de arroz por las mujeres constituye el más importante, en términos de superficies cultivadas, sin embargo, otros productos (el camote, la mandioca y el maíz), cultivados por los hombres también están fuertemente presentes. De la misma manera, el cultivo de arroz no está reservado únicamente a las mujeres y puede ser producido localmente de forma intensiva con el uso de tecnología. En época seca, principalmente se cultivan papa y vegetales. La producción de hortalizas practicada sobre los niveles más altos y crestas de la zona de los llanos es también una actividad importante. En ese contexto, los llanos y su producción, aparte del arroz, constituyen puntos clave en términos de seguridad y diversidad alimentaria, de optimización de la ocupación del suelo, de utilización de la mano de obra familiar y de fuentes de ingresos monetarios para la explotación de las diferentes categorías de bienes.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil