

# Capitalización de Experiencias «Agua, Tierra y Gente»

## Introducción sobre el contexto

India, 2007



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE



## Desarrollo de Cuencas

En la India, las áreas lluviosas abarcan aproximadamente el 65 por ciento de la tierra cultivable, y se caracterizan por su baja productividad. Alrededor del 70 por ciento de la población en esta región depende de la agricultura. Un análisis de las inversiones del gobierno en la India ha demostrado que las áreas lluviosas ofrecen mayor rendimiento para una unidad adicional de inversión, además de tener un impacto mucho mayor en la mitigación de la pobreza en comparación a las áreas que son regadas. La necesidad de mejorar la productividad de las regiones menos favorecidas se ha vuelto más apremiante en términos de equidad, eficiencia y sostenibilidad. Además, la creciente escasez de agua y la competencia por la tenencia del agua representan una seria amenaza para futuros avances en la mitigación de la pobreza.

El desarrollo de cuencas propone una aproximación sencilla para tratar estos problemas. El desarrollo de cuencas busca asegurar la disponibilidad de agua potable, madera combustible y forraje, así como incrementar los ingresos y empleos para los agricultores, trabajadores sin tierra, mujeres y otros grupos vulnerables, mediante la mejora de la producción agrícola y la productividad en áreas con tierras marginales.

Hoy en día, en la India, el desarrollo de cuencas es una de las iniciativas más importantes desarrolladas en términos de recursos, extensión geográfica y agencias involucradas (gubernamentales y no-gubernamentales). El presupuesto del Ministerio de Agricultura, por si solo, ha ascendido a 1.1 mil millones de dólares para los años 2002 a 2006, aproximadamente 274 millones de dólares por año. Sólo el presupuesto del Ministerio de Desarrollo Rural, para los años 2005-2006 fue de 279 millones de dólares.

El enfoque en desarrollo de cuencas evolucionó del enfoque técnico de conservación de la tierra, a la conservación de la tierra y del agua, y finalmente al desarrollo participativo de cuencas. Ahora varias agencias lo proyectan como un programa integral para el desarrollo rural, que promueva la subsistencia rural, especialmente de los pobres y de los que se encuentran en desventaja.

En 1994, los lineamientos para el desarrollo de cuencas fueron formulados por el Gobierno de la India, para adoptar un enfoque común en la planificación y ejecución de los diferentes programas. El poder de toma de decisiones fue devuelto a nivel distrital y local, y las asignaciones presupuestarias fueron hechas a nivel de las organizaciones locales. Se realizaron acciones para promover alianzas entre el Gobierno, las ONGs y las organizaciones locales. En los lineamientos *Hariyali* revisados para el 2003, hubo un cambio para la ejecución de actividades de las cuencas pasando éstas de las ONGs a las Instituciones *Panchayat Raj*. Las estructuras institucionales existentes fueron reacondicionadas, reemplazando la Asociaciones y Comités de Cuencas con Asambleas Locales o *Gram Sabhas* (a nivel de las villas), y con *Gram Panchayat* (a nivel de *Panchayat*), respectivamente.

El reciente Informe 2006 del Comité Parthasarathy (lineamientos Neeranchal) propuso recomendaciones para futuros proyectos de cuencas. Las recomendaciones más importantes del comité en relación a los aspectos institucionales son el restablecimiento del papel de Comité de Cuencas de las Villas (*Village Watershed Committee -VWC*) y la aceptación del *Gram Sabha* como una asociación de cuencas. Se espera que el Consejo de Cuencas de las Villas funcione como un Comité del *Gram Panchayat*. El fortalecimiento del sistema *panchayat*, mediante la construcción de capacidades y el desarrollo de liderazgo, fue identificado como el elemento esencial para la sostenibilidad



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

de los programas de cuencas, aunque se debe mantener la supremacía de los VWCs, y que los *panchayats* tengan una función de dirección más que de ejecución.


Los gobiernos centrales y estatales, los donantes y las ONGs, han estado involucrados en la ejecución de los programas de cuencas, con diferentes niveles de éxito. La mayoría de los proyectos más exitosos comparten una o más de las siguientes características:

- Por lo general ocurren bajo precondiciones específicas, que no son fácilmente replicables;
- Los enfoques para el desarrollo tienen un uso intensivo de recursos, y no pueden ser fácilmente ‘ampliadas’ a nuevas áreas;
- Hay incertidumbre en cuanto a la sostenibilidad institucional y ecológica a largo plazo de las cuencas rehabilitadas.

Las experiencias y lecciones aprendidas durante los procesos suministran valiosos conocimientos tácitos e implícitos para la futura formulación de políticas y programas. Las principales recomendaciones en relación a los aspectos de diseño institucional son:

- Hacer acuerdos institucionales con una justa distribución de los beneficios;
- Fortalecer las capacidades de las instituciones locales, en la implementación de tareas y en el manejo de recursos.
- Garantizar el adecuado estatus legal de las instituciones locales;
- Una asignación formal de los derechos de los usuarios, para poder lograr la sostenibilidad de los recursos de propiedad común.



 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE**

**inter  
cooperation**  
Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil