

# Capitalización de experiencias: «Agua, Tierra y Gente»

## Lecciones Aprendidas

# Tiquipaya

**Bolivia, 2007**



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE**



# LECCIONES APRENDIDAS GRUPO TIQUIPAYA

## Introducción

Como parte de los productos del proceso de aprendizaje, se presentan dos niveles de lecciones aprendidas, la primera corresponde al Grupo de Trabajo que ha desarrollado el proceso en el tema de los modelos de gestión integrada y local de recursos hídricos en el municipio de Tiquipaya, mientras que la segunda se refiere a las lecciones compartidas por todo el Grupo de Aprendizaje en relación a la metodología utilizada, al proceso desarrollado por el Grupo de Aprendizaje y sobre los temas comunes de ambos Grupos de Trabajo.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE**



## LECCIÓN 1

***Los derechos sobre el agua basados en usos y costumbres pueden dificultar una gestión integral del agua, que satisfaga también las nuevas y legítimas necesidades de uso múltiple, resultado del crecimiento poblacional.***

Tiquipaya es un municipio caracterizado por dos factores que generan también su peculiar relación con la gestión del agua. Tradicionalmente es un espacio rural con identificación agrícola donde la demanda y el uso predominante del agua es el riego, del cual se deriva el uso de agua potable. El segundo factor, su cercanía con la capital departamental Cochabamba, lo ha convertido en un municipio con acelerado crecimiento de población urbana en los últimos 25 años.



La condición histórica como espacio agrícola establece también la forma de legitimización de los derechos de acceso al agua así como la definición principal y jerarquizada de su uso prioritario para el riego. La gestión sectorial, por esta característica rural y de vocación en la relación gente-agua-tierra, determina también la visión local acerca de la gestión integral del agua, es decir, la mirada de gestión "integral" (en sus propios conceptos) desde el "riego" y con otros usos derivados de este.

Por lo tanto, las relaciones de poder e intereses desde el riego son las que funcionalmente establecen la organización alrededor del agua y las tendencias de apropiación y empoderamiento de los actores sociales e institucionales en torno a los diferentes escenarios, sobre todo sectoriales y políticos.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

## LECCIÓN 2

***En municipios cuya población creciente genera cambios en el uso de suelo, surgen conflictos por el acceso al agua cuando no existen sistemas planificados con visión de uso múltiple.***

El crecimiento poblacional y sus dinámicas relacionadas con otros usos del agua y la tierra, inicialmente no jerarquizados pero legítimos, genera la necesidad de nuevos acomodos en la relación gente agua-suelo hacia una visión más integral y de uso múltiple del agua y no subsidiaria a un sector.

Destaca la creciente demanda por agua potable de una población de características urbanas que se va asentando en estos municipios cercanos a las urbes.

Estas dinámicas deben traducirse en una paulatina re-adequación de intereses, formas de organización y aparición de interlocutores (diversos), donde la tradición y reivindicaciones del sector de riego dominante y sus mecanismos de respuesta, condicionan la revisión de la gestión integral del agua hacia un enfoque de uso múltiple desde su propio interés.

Debilidades o ausencias en el proceso de planificación municipal con enfoque integral, plantean escenarios donde se profundizan la divergencia de intereses y los desequilibrios de poder (diversos), generando mayores conflictos. Las asimetrías de empoderamiento corporativo y sectorial pueden profundizar estas tendencias al ahondar el desequilibrio de poder.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

## LECCIÓN 3

***Para avanzar hacia un uso múltiple entre diferentes sectores, basado en una planificación integral del agua, se requiere una visión compartida y no sectorializada.***

Los cambios de uso del suelo y las nuevas demandas legítimas de acceso al agua, requieren como respuesta nuevos conceptos sectoriales y de prácticas de gobernabilidad local, para encarar procesos de planificación territorial funcionales al crecimiento poblacional.



Para que estos procesos de planificación lleguen a una visión compartida de una gestión integral del agua sobre la base de usos múltiples, es necesario generar acuerdos progresivos entre los intereses de sectores tradicionalmente jerárquicos de uso y decisión sobre el recurso y sectores nuevos.

Estos acuerdos y el reordenamiento del acceso y uso del agua deben finalmente llevar a prácticas re-jerarquizadas basadas en las oportunidades que brinda la valoración social, cultural, etc. del agua, para la construcción y concertación del enfoque múltiple y compartido.

De esta manera y en conjunto, se desarrollan y construyen desde lo sectorial, mecanismos legítimos e inclusivos de gestión integral del agua. Así, los diferentes sectores en su conjunto y armonizados, permitirán incidir en los procesos políticos de la toma de decisiones y construcciones de normatividades, que respondan a los intereses globales de uso múltiple y subsidiariamente a los sectoriales.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

## LECCIÓN 4

***Para lograr entre diferentes actores procesos compartidos de planificación de la gestión integral del agua, es necesario que haya un empoderamiento equilibrado de los sectores involucrados.***

En el Municipio de Tiquipaya, la gestión del agua es tradicionalmente dominada por el sector de riego estableciendo modelos no siempre equilibrados y equitativos.

El grado de organización alcanzado por el sector y el apoyo recibido por parte de instituciones ha llevado a un empoderamiento que se demuestra también en la participación en diferentes instancias del Gobierno Municipal.



De ahí surgen asimetrías de relaciones de poder en comparación con otros sectores con intereses legítimos, que generan mecanismos para anteponer el interés colectivo-sectorial sobre una gestión integral del agua y frente a conflictos y reivindicaciones sobre el uso y la gestión del agua. Prevalecen las representaciones corporativas sectoriales como plataformas donde se dificulta la separación y visibilidad de intereses políticos y personales.

Para avanzar hacia una gestión integral del agua, es necesario superar la estática de los derechos tradicionales, el acceso y uso sectorial con sus intereses y relaciones de poder y representatividades, construidas sobre el agua. Es un gran desafío que se debe construir en función a la dinámica de los cambios de uso de la tierra y las cambiantes necesidades de la población.

El relativo equilibrio de poder necesario para la construcción de una visión compartida respecto a la gestión integral del agua, se puede lograr solamente si otros grupos con intereses legítimos logran grados de organización y de articulación similares al sector tradicionalmente dominante.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

## LECCIÓN 5

***Las normas vigentes y sus instrumentos de aplicación deben propiciar la construcción de una visión integral y de usos equitativos del agua, en los ámbitos sociales políticos y productivos***

La normatividad vigente en los diferentes niveles territoriales, relacionada a la gestión, el acceso y uso del agua, es todavía fragmentada y carece de un concepto integral, prevaleciendo normativas sectoriales no interconectadas.

Para lograr la gestión integral del agua, particularmente en el ámbito local, se requiere de políticas, leyes, normas y lineamientos definidos y construidos bajo procesos participativos y de decisión y consenso, con y desde los actores sociales e institucionales relacionados con el uso del agua que parten de una visión de gestión integral.



Las experiencias en Tiquipaya relacionadas a la privatización del suministro de agua potable-alcantarillado, las peleas por el acceso y aprovechamiento de fuentes de agua y otros muestran que la insuficiencia o ausencia de instrumentos legales, crean escenarios de incertidumbre y conflictos en los cuales se dificulta más la construcción y la promoción de enfoques integrales, equitativos y múltiples de uso de agua.

Las normativas sectoriales vigentes, sin perder su esencia y propósito, deben vincularse y complementarse con una visión integral del agua en un marco de interacción con la diversidad de usuarios, organizaciones y actores institucionales involucrados en el uso, manejo y conservación del agua. Forman entonces la base y el marco para concertar y compartir la toma decisiones a partir de los derechos sobre acceso, distribución, uso múltiple y la conservación del agua.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

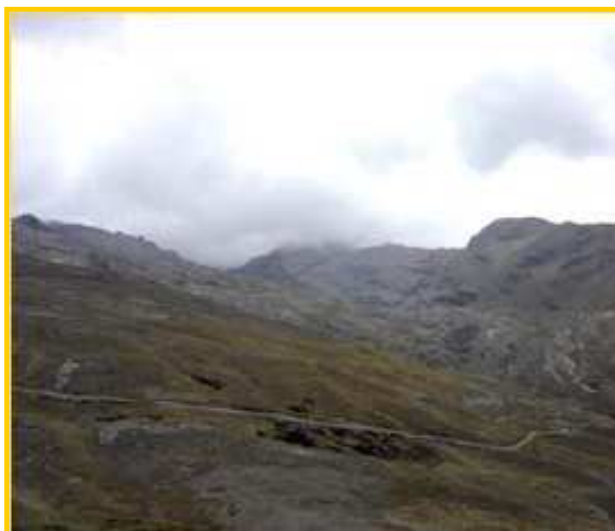
Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

## LECCIÓN 6

***La planificación integral, con una institucionalidad fortalecida, conduce a prácticas de uso del agua que propician el equilibrio hídrico y benefician al medio ambiente.***

La gestión ambiental de las cuencas y el equilibrio hídrico tanto de las fuentes de origen como de captación del recurso, es una consecuencia de la forma cómo los diferentes usuarios y actores institucionales realizan la gestión del agua y de otros recursos naturales en su territorio.


La cultura de respeto por el entorno ambiental, ante la contingencia y la debilidad institucional, no es lo suficientemente fuerte para incorporar la variable ambiental en una planificación con visión de largo plazo y equilibrada entre las demandas y la oferta de las fuentes. En consecuencia, la planificación sigue dominada por la satisfacción de necesidades e intereses sectoriales de corto plazo que no considera el medio ambiente como el aspecto clave para la sostenibilidad en el largo plazo.



A partir de las institucionalidades existentes, puede surgir una nueva institucionalidad legitimada que genera procesos basados en la planificación con una visión de gestión integral del agua con enfoque de uso múltiple y equitativo, acorde con un ordenamiento territorial. Es también un espacio de concertación con capacidad de realizar acciones para la conservación y recuperación de las cuencas de aporte. Promoviendo así un desarrollo de su hábitat sano y armónico que garantiza una suficiente base de oferta de los recursos naturales, en particular del agua, con acceso equitativo y con beneficios para todos y sostenible en el largo plazo.

La ausencia de una institucionalidad legitimada y legalmente amparada, por el contrario, deja los actores locales a un juego libre de medición de fuerzas que evita una planificación integral.



 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE**

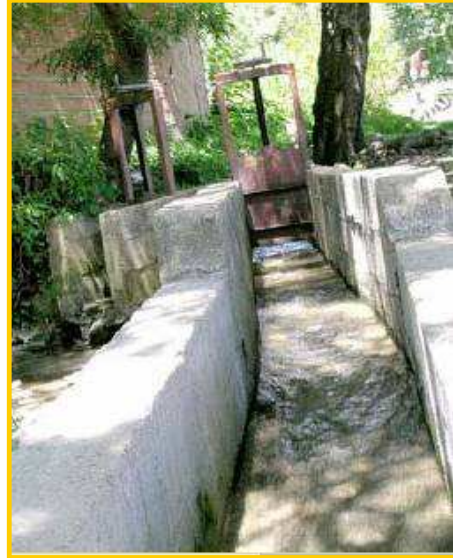
**inter  
cooperation**  
Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

## LECCIÓN 7

***Los sistemas de agua potable, cubren las necesidades de la población pero los Comités que los gestionan, por su fragmentación, no inciden en la planificación, normatividad y poder local, para que el acceso al agua, sea ordenado.***

Los procesos de crecimiento poblacional en municipios rurales cercanos a un centro urbano mayor son muy dinámicos, pero no siempre ordenados en cuanto a la planificación de la gestión y ocupación del territorio.

Consecuencia de esta dinámica es también el surgimiento de demandas de acceso al agua para satisfacer nuevas necesidades asociadas a los cambios de uso del suelo, principalmente agua potable. Las demandas corresponden a visiones y mecanismos sectoriales de organización y gestión del agua dentro del mismo sector, no armonizados entre ellos ni con otros sectores más tradicionales relacionados a la gestión local del agua, como es el riego.



De estos sectores poblacionales emergen nuevas formas de gestión sectorial del agua, orientadas a una re-adequación del derecho al acceso y uso del agua, en espacios con una tradición territorial de uso distinto. Sus organizaciones buscan soluciones efectivas de acceso al agua potable. Si bien crean formas de organización para satisfacer esta necesidad, son débiles en el contexto político local por su grado de fragmentación y aparecen como contrapuestos a los intereses de los sectores tradicionales. Es entonces necesario que armonicen la legitimidad de sus derechos a partir de un diálogo intersectorial.

Estos procesos de construcción de nuevos arreglos sociales e intersectoriales, requieren mecanismos para propiciar la integración de varias visiones e intereses y la toma de decisiones sobre los derechos de acceso y sobre el uso y manejo del agua de manera concertada y participativa. Bajo un principio de gestión integral, permiten además incidir desde todos los actores en los procesos mayores de toma de decisiones a nivel político y legal.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil

## LECCIÓN 8

***Existe en todos un sentido de pertenencia del agua como bien social, común y de vida, que es un punto de partida para procesos de planificación concertada de uso y gestión integral local del agua.***

El agua como elemento de vida, la cultura del agua como forma de vida cotidiana, genera un sentido de pertenencia integral en todos los actores y sectores, basado en condiciones, formas tradicionales y nuevas de organización.

Es a partir de este consenso básico que la población y las instituciones locales puedan construir nuevas formas y modelos de gestión en torno al agua como mecanismo de integración local, con mayores procesos de inclusión, descentralización, desarrollo compartido y de democracia participativa.



Las condiciones locales alrededor del agua como "elemento de vida y expresión cultural", son la base para la planificación de la gestión del agua para el uso humano y productivo, y para "territorializarla". En medio de escenarios de intereses divergentes surgen entonces propuestas y visiones de gestión integral del agua, propiciadas por instituciones y autoridades locales y de apoyo al desarrollo local.

En la medida que los sectores y sus diversos actores reconocen al otro con sus derechos y demandas legítimas, en estos procesos de planificación se da curso a una forma diferente de gestión con una visión múltiple e integral, como respuesta funcional al crecimiento poblacional y su equidad de derechos y acceso al agua. Para que estos procesos de concertación se traduzcan en realidades deben ir acompañados por instrumentos de planificación territorial municipal de mediano y largo plazo, relacionada con la gestión integral del agua.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE

inter  
cooperation

Manejo de Recursos Naturales  
Economía Rural  
Gobernabilidad Local y Sociedad Civil